

УДК 330(510)+347.72ВТО+347.72ГАТТ

**В. П. Шевелева***Уральский федеральный университет,  
Екатеринбург, Россия***V. P. Sheveleva***Ural Federal University,  
Ekaterinburg, Russia*

## **Особенности и значение членства в ВТО для современной экономики Китая**

### **Specifics and significance of membership in the WTO for the modern Chinese economy**

Статья посвящена вопросу интеграции экономики КНР в мирохозяйственные связи посредством вступления во Всемирную торговую организацию. Рассмотрен процесс перехода страны от административно-централизованной экономической системы к рыночному хозяйству, выявлены положительные и негативные последствия присоединения Китая к ВТО.

*Ключевые слова:* ГАТТ / ВТО, экономика Китая, либерализация, режим наибольшего благоприятствования, уступки и ограничения.

The main problem concerned in the article is integration of the Chinese economy into the world economy through accession to the World Trade Organization. There have been observed the process of the country's transition from an administrative-centralized economic system to a market economy, revealed positive and negative effects of China's accession to the WTO.

*Keywords:* GATT / WTO, China's economy, most favored nation treatment, concessions and limitations, liberalization.

Масштабность экономической глобализации и все более расширяющаяся интернационализация хозяйственной жизни заставляют КНР активно осуществлять интеграцию в мировое хозяйство и систему международных экономических отношений.

Основная цель такой интеграции заключается в сохранении высоких темпов экономического роста страны за счет стимулирования внутренних и привлечения внешних источников экономического

развития. Достичь поставленных целей с учетом реального состояния дел в мировой экономике можно только на основе использования такого инструмента координирования и регулирования международного движения услуг, товаров, капитала и продуктов интеллектуальной собственности, каковым является Всемирная торговая организация, участником которой Китай стал в декабре 2001 г.

Еще 30 октября 1947 г. гоминьдановским Китаем в числе 23 государств было подписано Генеральное соглашение по тарифам и торговле, которое на тот момент фактически выполняло функции международной организации. Ситуация изменилась в 1949 г., когда после образования Китайской Народной Республики новому правительству не удалось занять место в ГАТТ, так как теперь оно принадлежало Тайваню до момента его выхода из соглашения в марте 1950 г. [1].

Процесс переговоров о присоединении КНР к Генеральному соглашению по тарифам и торговле начался в середине 1980-х гг. С 1982 г. Китай стал принимать участие в работе ГАТТ как наблюдатель, имеющий право совещательного голоса, в 1984 г. присоединился к действующему в рамках ГАТТ Международному соглашению по торговле текстилем, в июле 1986 г. подал заявку на восстановление статуса договаривающейся стороны [2].

Рабочая группа для рассмотрения китайской заявки была образована в 1987 г. Это положило начало сложным и длительным переговорам по данному вопросу. Было очевидно, что переговоры по присоединению КНР к ГАТТ/ВТО будут носить затяжной характер. Это было обусловлено рядом причин. Первая из них — сложность и уникальность преобразований в экономике страны, которые заключались в плавном переходе от административно-централизованной экономической системы к рыночному хозяйству. Параллельно переговорам по вопросу членства КНР в ВТО шел процесс углубления экономических реформ в государстве, реализовались конкретные мероприятия в данной области. Вторая причина, повлекшая усложнение переговорного процесса во второй половине 1990-х гг., связана с тем, что в качестве предмета обсуждения была включена сфера услуг, а также широкий комплекс проблем, касающихся мер нетарифного регулирования [3]. Острота данных вопросов была не случайна: в 1995 г. произошло преобразование ГАТТ в ВТО, что расширило сферу деятельности организации и повысило требования к присоединяющимся странам.

Вместе с тем, существовала еще одна проблема, обсуждение которой существенно замедлило ход переговоров. Развитые страны, составляющие костяк ВТО, были заинтересованы во включении Китая в число полноправных участников организации как развитой страны, так как это позволило бы им добиться от КНР выполнения обязательств по обеспечению рыночного характера китайской экономики, увеличению доступа на ее внутренний рынок для сбыта своих товаров, облегчению совместной предпринимательской деятельности, а также организации полностью иностранных производственных предприятий в рамках стратегии переноса капиталоемкого и трудоемкого производства за рубеж для увеличения их прибыльности. В качестве основания считать Китай развитым государством представители Запада указывали на высокий уровень вовлеченности китайской экономики в мирохозяйственные связи, о чем свидетельствовал в 1990-е гг. показатель доли внешней торговли в ВВП (более 40 %) [1]. Их требования сводились к тому, чтобы КНР приняла повышенные обязательства в области защиты интеллектуальной собственности, обеспечила облегченный доступ зарубежного капитала в сферу услуг, в ряде случаев добровольно ограничила свои права, в частности по регулированию импорта, и сделала свою валюту полностью конвертируемой.

Принятие в полном объеме всех прав и обязанностей на условиях развитой страны повлекло бы за собой значительные трудности для Китая: понижение ввозных таможенных пошлин и отмена импортных количественных ограничений привели бы к тому, что предприятия приоритетных отраслей страны вынуждены были бы конкурировать на внутреннем рынке с сильными иностранными контрагентами. КНР настаивала на том, что согласно классификации Всемирного банка, она представляет страну с низким уровнем дохода на душу населения, и позиционировала себя как развивающееся государство. В начале 1990-х гг. среднедушевой показатель ВВП Китая доходил до 475 долларов США и, следовательно, соответствовал уровню менее развитых стран (ниже 675 долларов США), тогда как среднедушевой национальный доход был и того меньше — 210 долларов США [1]. Желание Китая иметь статус развивающейся страны являлось важнейшим условием его присоединения к ВТО.

На что надеялся Китай, ведя напряженную 20-летнюю борьбу за членство во Всемирной торговой организации?

Во-первых, на расширение объема экспорта и стимулирование развития внешней торговли. Во-вторых, международное разделение труда позволило бы ему использовать свои конкурентные преимущества (избыток и низкую стоимость рабочей силы, регулируемые цены на сырье и энергоносители) более эффективно. Третьим обстоятельством являются несправедливые, с точки зрения Китая, условия торговли в рамках двусторонних соглашений, принятых в 1970–1990-х гг. [1]. В отношении китайских внешнеторговых компаний и производителей действовал дискриминационный режим, вводились квоты на поставки продукции, включая негласные ограничения, проводились многочисленные антидемпинговые расследования.

Таким образом, цель Китая относительно ВТО с самого начала была довольна амбициозной — получить бессрочный и безусловный режим наибольшего благоприятствования в торговле товарами и услугами, «выторговать» некие льготы, уступки и отсрочки со стороны ВТО, положенные для стран с переходной экономикой. Необходимо было добиться лучших внешнеторговых условий и увеличить каналы экспорта, что казалось почти невозможным на двусторонней основе (на сегодняшний день США и ЕС не признают статус КНР как государства с рыночной экономикой). Кроме того, в рамках организации Пекин искал защиту от дискриминационной, по его мнению, политики со стороны развитых стран и их группировок (в том числе ЕС, США и др.).

Получив статус развивающегося государства, Китаю как члену ВТО удалось не только получить новые, но и сохранить некий ряд прежних трансформированных правомочий:

- право на субсидирование своего сельского хозяйства в размере 8,5 % от стоимости товара;
- право иметь 3–5-летний переходный период в целях понижения импортных пошлин, постепенного открытия внутренних рынков, а также для большей активизации процесса общего реформирования рынка;
- право полноправного участия в действующих соглашениях ВТО, что давало возможность увеличения экспорта и позволяло выйти за рубеж другими внешнеэкономическими способами;

- право субсидировать все внутреннее производство за исключением того, что направлено на экспорт;
- право сохранить систему государственной торговли, а также право государства на установление и регулирование цен на основные виды товаров;
- при открытии доступа иностранному капиталу в сферу услуг Китай имеет право сохранить за собой ряд ограничений;
- право вводить экспортную пошлину на товары (но не более чем на 80 групп), которые предполагают охрану природных ресурсов страны;
- право на осуществление проверок импортных и экспортных товаров и др. [4].

Сегодня благодаря своей стремительно развивающейся экономике Китай является ключевым актором в Азиатско-Тихоокеанском регионе и еще одной мировой супердержавой. На протяжении всего периода после вступления в ВТО следует отметить прогрессирующий рост его ВВП: 2003 г. — на 10 %, 2004 г. — на 10,1 %, 2005 г. — на 10,4 %, 2006 г. — на 11,1 %, 2007 г. — на 11,4 % [1].

Однако значимость вступления в ВТО нельзя оценивать с точки зрения лишь положительных результатов. Необходимо учитывать возможные риски. Одним из негативных явлений стало снижение доходов сельского населения и высвобождение большого количества рабочей силы, которую частично планировалось переместить в другие сектора. В структуре общей занятости сельское хозяйство КНР занимает самую большую долю — более 60 %. Из-за недостаточной степени концентрации производства в сельском хозяйстве отсутствуют конкурентные преимущества по некоторым важным продовольственным продуктам, их цены на внутреннем рынке выше мирового уровня (цены на зерно на мировых рынках на 15–20 % ниже внутрикитайских). В результате средний доход крестьян снизился со 115 до 96 долларов. Одновременное увеличение доходов городского населения в среднем на 4,6 % оказало негативное влияние на социальную стабильность в обществе [6, с. 176].

Изменение ситуации на рынке капитала представляет собой одно из самых важных направлений во всей рыночной трансформации экономики КНР после присоединения к ВТО. Среди обязательств стоит выделить отмену Китаем ограничений на размер долевого участия

зарубежных компаний в совместных производствах по большинству секторов, а также отмену территориальных ограничений в отношении деятельности иностранных предприятий [7]. Кроме того, Китай признал свое инвестиционное законодательство серьезно ограничивающим приток инвестиций и ввоз услуг на рынок КНР. Иностранный капитал в китайской экономике начал набирать обороты еще с середины 1990-х гг., и с этого же времени Китай является одной из ведущих стран-реципиентов. В 2002 г. по данному показателю КНР занимала первое место в мире [8]. В период 1979–2003 гг. сумма всех иностранных инвестиций достигала 828,06 млрд долларов, а на территории страны были учреждены 424 200 предприятий с прямыми иностранными инвестициями [1]. В последнее время годовой приток ПИИ колеблется от 110 до 120 млрд долларов [9].

Вступление в ВТО привело к усилению либерализации торговли между КНР и другими членами организации. Значительно увеличился экспорт всей промышленной продукции (вырос на 23,4 %). Самое сильное возрастание экспорта пришлось на четыре отрасли: электронику и коммуникационное оборудование (42,7 %), энергетическое машиностроение (21 %), текстильную промышленность (14,2 %), а также производство одежды (12,2 %) [10]. Кроме экспортного роста, отмечалось улучшение и в самой структуре промышленной продукции. Значительно возросло количество производимых товаров народного потребления, которые при этом имели высокое качество и высокую добавленную стоимость.

Таким образом, условия нахождения в ВТО оказались чрезвычайно выгодными для Китая и позволили значительно укрепить экспортно-ориентированную модель его экономики, либерализация условий внешнеэкономической деятельности КНР за рубежом способствовала динамическому росту ее экспортной экспансии.

---

1. Присоединение Китая к Всемирной торговой организации: условия и последствия // Аналитические доклады Научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО(У) МИД России. Февр. 2007. Вып. 1(16). URL: [http://www.mgimo.ru/files2/y01\\_2012/218647/ad-16.pdf](http://www.mgimo.ru/files2/y01_2012/218647/ad-16.pdf) (дата обращения: 17.12.2014).

2. Присоединение Китая к ВТО: условия и результаты // ВТО-консалтинг. URL: <http://wto-consulting.ru/prisoedinenie-kitaya-k-vto-usloviya-i-rezultaty/> (дата обращения: 25.11.2014).

3. Попова Л. В. Присоединение Китая к ВТО: опыт переговоров и первые результаты // Вестн. Санкт-Петерб. ун-та. 2006. Сер. 5. Вып. 2. URL: <http://worldec.ru/content/Vestnik/2006%20%E2%84%96%20%20%D0%9F%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0.pdf> (дата обращения: 20.12.2014).

4. 中华人民共和国加入WTO议定书 (Чжунхуа женьминь гунхэго цзяжу ВТО идиншу) [Протокол о присоединении Народной Республики Китая 10.11.2001]. URL: [http://wiki.mbalib.com/wiki/%E3%80%8A%E4%8D%8E%E4%BA%E7.AC.AC18.9D.A1\\_E8.BF.87.A7.E5.AE.A1.E8.AE.AE.E6.9C.BA.E5.88.B6](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E3%80%8A%E4%8D%8E%E4%BA%E7.AC.AC18.9D.A1_E8.BF.87.A7.E5.AE.A1.E8.AE.AE.E6.9C.BA.E5.88.B6) (дата обращения: 27.04.2015).

5. Итоги вступления в ВТО для КНР, Вьетнама, Саудовской Аравии и Армении // Риа новости. 21.11.2012. URL: <http://ria.ru/spravka/20121121/911605744.html> (дата обращения: 17.12.2014).

6. Стровский Л. Е., Цзян Цзин. Китай после вступления в ВТО: адаптация китайской экономики к условиям мирового хозяйства. Екатеринбург, 2006. 372 с.

7. 全国人民代表大会常务委员会关于修改中华人民共和国外资企业法的决定 (Цюаньго женьминь дайбяо дахуэй чуну вэйюань хуэй гуаньюй сюгай чжунхуа женьминь гунхэго вайцзы цие фа дэ цзюэдин) [Решение Всекитайского собрания народных представителей о внесении изменений в Закон КНР «О предприятиях иностранного капитала»]. URL: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/swfg/swfgbl/201101/20110107349307.html> (дата обращения: 03.12.2014).

8. Sachs Jeffrey D., Wing Thye Woo. China's Economic Growth After WTO Membership // J. of Chinese Economics and Business Studies. Sept. 2002. URL: [http://www.earth.columbia.edu/sitefiles/file/about/director/pubs/China\\_CBB03.pdf](http://www.earth.columbia.edu/sitefiles/file/about/director/pubs/China_CBB03.pdf) (mode of access: 27.11.2014).

9. 国家数据 // 中华人民共和国国家统计局 (Гоцзя шущзюй // Чжунхуа женьминь гунхэго гоцзя тунцзи цзюй) [Национальные данные // Национальное бюро статистики Китайской Народной Республики]. URL: <http://data.stats.gov.cn/workspace/index?m=hgnd> (дата обращения: 23.04.2015).

10. Wang Yanling. Ten years after accession to the WTO: China and the world economy // The J. of China and global economics. 2012. Vol. 1. No. 1. URL: <http://journals.sfu.ca/nwchp/index.php/journal/article/viewFile/8/8> (mode of access: 19.03.2015).